

СПОРЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ вытекают из круга отношений, на регулирование которых направлено экологическое законодательство (обеспечение благоприятной окружающей среды; использование, воспроизводство и охрана природных ресурсов, предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности; обеспечение экологической безопасности). Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, следует рассматривать как одну из гарантий соблюдения права на благоприятную окружающую среду в соответствии с Орхусской Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998. Согласно международному документу, основу доступа к правосудию в каждом государстве – участнике Конвенции составляет его национальное законодательство, устанавливающее процедуры разрешения споров о праве. Международные нормы трактуют понятие «доступ к правосудию» расширительно, поскольку предполагают возможность не только судебного разрешения спора, но и разрешения его в другом независимом и беспристрастном органе, учреждённом в соответствии с законом. Законодательство Республики Беларусь предусматривает возможность обращения с жалобой на неправомерное решение в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу), обжалование решений и действий, нарушающих экологические права граждан в суд; иск о возмещении вреда, причинённого нарушением права на благоприятную окружающую среду; иск о прекращении экологически вредной деятельности.

С. в о. о. о. с. разрешаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами и (или) судом. Споры в области использования и охраны природных ресурсов разрешаются, как правило, органами государственного управления, уполномоченными предоставлять природные ресурсы в пользование (местными исполнительными и распорядительными органами, государственными органами специальной компетенции) и (или) судом. Порядок разрешения споров в области использования природных ресурсов урегулирован природоресурсным законодательством. Споры по вопросам использования и охраны вод разрешаются органами, осуществляющими государственное управление в области использования и охраны вод (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы). Споры между лесопользователями, лесопользователями и юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, о лесопользовании разрешаются Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их полномочий и судами. Споры по вопросам пользования недрами разрешаются органами государственного управления в соответствии с их полномочиями в области недропользования и судами. Земельные споры разрешаются исполнительными и распорядительными органами или судом. Споры, связанные с обращением с объектами растительного мира, разрешаются специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы), местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции и (или) судом. Споры по вопросам пользования животным миром разрешаются судами.

В судебном порядке разрешаются имущественные споры, возникающие в связи с использованием природных ресурсов (например, судами разрешаются споры между лесопользователями, лесопользователями и юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, в части касающейся имущественных споров, связанных с лесными отношениями, или о возмещении убытков, причинённых изъятием или временным занятием земельных участков, и т. д.) либо вытекающие из природоресурсных отношений, основанных на гражданско-правовых формах (право частной собственности на землю, аренда природных ресурсов, сервитут и т. д.).

Споры в области использования и охраны природных ресурсов рассматриваются по заявлению одной из сторон, при участии заинтересованных сторон, которые должны быть уведомлены о времени и месте рассмотрения спора. В случае неявки одной из сторон, если от неё не поступило заявления о разбирательстве дела в её отсутствие, рассмотрение дела откладывается. Неявка стороны без уважительных причин по повторному вызову не является препятствием для рассмотрения спора по вопросу землевладения или землепользования. Необходимые для разрешения спора материалы подготавливаются специально уполномоченными государственными органами. Орган, рассматривающий спор, принимает решение, в котором предусматриваются порядок исполнения решения и меры по восстановлению нарушенного права. Стороны, участвующие в споре, имеют право знакомиться с материалами, участвовать в рассмотрении спора; представлять документы и другие доказательства; заявлять ходатайства; давать устные и письменные объяснения; возражать против ходатайств и доводов другой стороны; получить копию решения по спору; обжаловать решение в соответствии с законодательством Республики Беларусь в вышестоящий орган или в суд.

Т.И. Макарова